

Datum: 10.03.2022.godine

ZASTUPNIČKI DOM PARLAMENTA  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO  
-n/r g. Mirsad Zaimović, predsjedatelj ZASTUPNIČKOG DOMA

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
PARLAMENT FEDERACIJE  
SARAJEVO

Primljeno: 10-03-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijeme
01	- 02 -	560	22

H  
X5

**PREDMET: Prijedlog Zakona o dopuni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22) – skraćeni postupak, dostavlja se**

Poštovani,

U skladu sa člankom 163. i 172. Poslovnika o radu Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, podnosimo **PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PRIPADNOSTI JAVNIH PRIHODA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE – skraćeni postupak.**

Zastupnički dom Parlamenta Federacije je na 29. redovitoj sjednici održanoj 24.01.2021. godine prihvatio tekst Prijedloga zakona o izmjenama zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, a Dom naroda ga usvojio na svojoj 17. sjednici, dana 17.02.2022. godine. Izmjenama Zakona je promjenjen pripadajući koeficijent za Kanton Sarajevo, a imajući u vidu da je navedeni Zakon stupio na snagu u ovoj kalendarskoj godini i da iz tehničkih razloga zbog članka 12a. nije moguće provoditi predmetnu izmjenu, u parlamentarnu proceduru dostavljamo **PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PRIPADNOSTI JAVNIH PRIHODA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE** kojim se tehnički omogućava provedba prethodno usvojenih izmjena u toku kalendarske godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi.

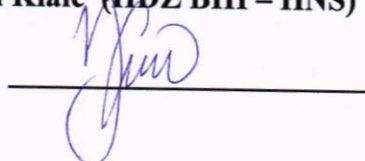
S poštovanjem,

**ZASTUPNICI U ZASTUPNIČKOM DOMU:**

Salko Zildžić(SDA)



Marijan Klaić (HDZ BIH – HNS)



Na osnovu članka III. 1. točke c) i IV. A. 20. (1) j) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine Zastupnički dom Parlamenta Federacije BiH na svojoj sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2022. godine, donosi

**ZAKON O DOPUNI ZAKONA  
O PRIPADNOSTI JAVNIH PRIHODA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**Član 1.**

U Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ br: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22) u članku 12a. iz stava (2) dodaje se novi stav (3) i glasi:

„(3) U slučaju izmjene formula iz ovog zakona, izuzetno od stava (2) ovog članka, Federalno ministarstvo finansija može u toku godine donijeti propis kojim će se odrediti pojedinačna učešća kantona, jedinica lokalne samouprave i nadležnih javnih kantonalnih ustanova za ceste u prihodima od inidirektnih poreza i način raspoređivanja tih prihoda za preostali dio tekuće godine.“

**Član 2.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I  
HERCEGOVINE PARLAMENT FBIH  
ZASTUPNIČKI DOM**

Broj;  
Datum;

PREDSJEDATELJ

Mirsad Zaimović

---

## OBRAZLOŽENJE

### I – USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članku III. 1. točka c), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI, i članku IV. A. 20. (1) j) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o osiguranju potrebnog finansiranja.

### II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da će Federacija BiH osigurati primjenu najviših standarda međunarodno priznatih prava i sloboda, a između ostalog i pravo na jednakost pred zakonom. Primjenom postojećih kriterija za raspodjelu javnih prihoda u Federaciji BiH građanima u svim kantonima u Federaciji BiH nije osigurana jednakost pred zakonom. Uvođeni su dodatni ponderi u sistem raspodjele javnih prihoda čime su određeni kantoni u startu privilegovani, dok su drugi kantoni na taj način dovedeni u diskriminirajući i neravnopravan položaj.

Imajući u vidu činjenicu da se donosi godišnje Uputstvo o raspodjeli kako i sam Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH zahtjeva u svom članku 12a. stava (2), a da se ovaj zakon usvaja i primjenjuje u toku ove 2022. godine, predložena je dopuna članka 12a. na način da se omogući donosiocu ovog propisa da za 2022. godine donese novo Uputstvo sa izmjenjenim učešćem raspodjele za kantone, obzirom da se ovim zakonom mijenja sama formula.

Usvojenim prijedlogom Zakona propisuje se da koeficijent za Kanton Sarajevo iznosi 1,5 (umjesto 1,9658) što bi prema projekcijama prihoda Kantonu Sarajevo smanjilo prihode za ovu godinu za otprilike 86 miliona KM ali s druge strane taj iznos bi se rasporedio na ostale kantone u skladu s kriterijima (brojem stanovnika, površini kantona itd.). Međutim, dok ne stupi na snagu predloženi Prijedlog Zakona o dopuni nije moguća implementacija Zakona zbog navedenog članka 12a. Nakon što Prijedlog dopune Zakona stupi na snagu Kanton Sarajevo će mjesečno prihodoivati cc 7,1 milion KM manje.

### **III – OBRAZLOŽENJE POJEDINAČNIH RJEŠENJA**

**Član 1.** - Ovim članom se dopunjuje član 12a. čime se omogućava provedba izmjene zakona o pripadnosti javnih prihoda kojima je promijenjen koeficijent za Kanton Sarajevo.

**Član 2.** – Ovim članom se određuje stupanje na snagu ovog zakona.

### **IV – FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVEDBU ZAKONA**

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva u Proračunu Federacije BiH, dopuna zakona ima uticaja na prihode kantona. Izjava o fiskalnoj procjeni daje se u prilogu na Obrascu IFP-DA.

## ČLAN ZAKONA KOJI SE DOPUNJUJE

### Član 12a.

- (1) Izračun učešća iz čl. 9. i 12. ovog zakona vrši se svake godine prema formuli:

$$\text{Godina } X(i) = b(i)$$

Pri čemu je :

$X(i)$  – udio koji općina kantona ima u iznosu sredstava određenom za općine/kantone prema stavu 1. članka 6. ovog zakona;

$b(i)$ - udio koji određena općina/kanton ima u iznosu sredstava određenom za općine/kantone nakon primjene formule iz čl. 9. i 12. ovog zakona.

- (2) Federalno ministarstvo finansija za izradu formule iz stava (1) ovog članka donijet će propis kojim se određuje pojedinačna učešća kantona, jedinica lokalne samouprave i nadležnih javnih kantonalnih ustanova za ceste u prihodima od indirektnih poreza i način raspoređivanja tih prihoda na godišnjem nivou.

**OBRAZAC IZJAVE O FISKALNOJ PROCJENI**

Obrazac IFP-DA

**A 1. Obradivač propisa** KOD NAZIV

Razdjel 1001 Dom naroda Parlamenta Federacije BiH

**B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa**

Vrsta propisa Zakon Uredba DA NE Odluka Drugi akt NE NE Strategija Drugi akti planiranja NE NE

Naziv propisa Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH

**C 3. Fiskalni efekat**

**3.1. Prihodi i primici budžeta**

KOD	NAZIV	OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n					OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+1					OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+2							
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu n+1	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu n+2	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
711000	Porezi na dobit poedinaca i preduzeća				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
713000	Porezi na plaću i radnu snagu				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
714000	Porezi na imovinu				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
715000	Domaći porezi na dobit i usluge (zaostale obaveze na osnovu poreza na promet dobara i usluga)				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
716000	Porez na dohodak				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
717000	Prihodi od indirektnih poreza				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
719000	Ostali porezi				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
723000	Novčane kazne (neposredne prihode)				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
731000	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
732000	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
733000	Donacije				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
741000	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
742000	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
777000	Prihodi po osnovi zaostalih obaveza				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
789000	Prihodi od internih transakcija				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
811000	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
813000	Primici od finansijske imovine				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
814000	Prihodi od dugoročnog zaduživanja				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
815000	Prihodi od kratkoročnog zaduživanja				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00
	<b>UKUPNO PRIHODI I PRIMICI</b>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

**3.2. Rashodi i izdaci budžeta**

KOD	NAZIV	TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n					TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+1					TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+2								
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar budžeta u tekućoj godini	Ukupna potrebna sredstva za provođenje	Preraspodjela	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar budžeta u tekućoj godini n+1	Ukupna potrebna sredstva za provođenje	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar budžeta u tekućoj godini n+2	Ukupna potrebna sredstva za provođenje
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00	
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi izdaci za materijal, sitni inventar i usluge				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00	
613000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00	
615000	Kapitalni transferi				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00	
616000	Izdaci za kamate				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00	
689000	Rashodi od internih transakcija				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00	
821000	Izdaci za nabavu stalnih sredstava				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00	
822000	Izdaci za finansijsku imovinu				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00	
823000	Izdaci za otplatu dugova				0,00	0,00					0,00	0,00							0,00	
	<b>UKUPNO RASHODI I IZDACI</b>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	

**FISKALNI EFEKT PROPISA**

Obrazloženje promjena u prihodima i primicima, te rashodima i izdacima

**D 4. Promjena broja zaposlenih**

PERIOD	SISTEMATIZOVANO			PLANIRANO BUDŽETOM			TRENUTNO STANJE			POTREBNO		
	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2		
Rukovodni službenici i Savjetnici												
Službenici i Namještenici												
Volonteri												
<b>UKUPNO</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		

**5. Potencijalne obaveze za budžet**

NAZIV  
Garancije  
Ostalo

**E 6. Fiskalni efekat na druge nivoe vlasti**

NAZIV  
Budžet BiH, vanbudžetski fondovi i korisnici  
Budžet Federacije Bosne i Hercegovine, Federalni vanbudžetski fondovi i korisnici

Predložena dopuna Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“ br: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22) imat će različit fiskalni efekat na budžete kantona u Federaciji BiH. U kalendarskoj godini, a na osnovu projekcija javnih prihoda od indirektnih poreza, procijenjeno je da će Kantonu Sarajevo pripasti manje prihoda od indirektnih poreza i to 7.1 milion KM mjesečno u 2022. godini. Tabela ukupnih izmjena na trogodišnjem nivou data je u ovlonu.

godine/kantoni	USK	PK	TK	ZDK	BPK	SBK	HNK	ZHK	KS	K10	Ukupno za kantone
2022/KS=1,5	169.108.209	33.542.927	278.256.714	237.312.010	28.503.603	162.093.274	144.822.262	62.002.647	402.289.327	64.378.413	1.582.309.386
2023/KS=1,4	165.436.928	32.814.722	272.215.856	232.160.047	27.884.799	158.574.285	141.678.220	60.656.591	367.318.713	62.980.780	1.521.720.940
2024/KS=1,3	174.603.838	34.632.996	287.299.420	245.024.106	29.429.904	167.360.934	149.528.654	64.017.591	359.981.100	66.470.564	1.578.349.107

Budžet Brčko distrikta Bosne i Hercegovine  
Jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi)

F 7. Pečat i potpis odgovornog lica obradivača, odnosno predlagača propisa

Mjesto i datum

Sarajevo, 10. 03. 2022 god.